



Ons kenmerk : 254757

Onderwerp : Reactie op zienswijze Datum : 17 juni 2021
Beleidskader Wet Inburgering

Beste leden van de Adviesraad Sociaal Domein,

Hartelijk dank voor uw zienswijze op het Beleidskader voor de nieuwe Wet Inburgering 'Aan de Slag'. Uw zienswijze, de eerste van uw adviesraad, is uitgebreid en zeer gedegen en daarmee complimenteren wij u. Ook in de commissie WOS is uw zienswijze goed ontvangen. In de bijdrage van de diverse fracties werd meermaals verwezen naar en aangesloten bij uw zienswijze.

Door niet tijdig een reactie terug te geven op uw zienswijze beseffen wij dat wij uw adviesraad tekort hebben gedaan. Dit was zeker niet onze intentie en wij bieden u daar dan ook oprecht onze excuses voor aan.

Onderstaand leest u per onderdeel onze reactie op uw zienswijze:

Getallen en prestatieafspraken

In april 2021 heeft Minister Koolmees de invoeringsdatum van de nieuwe Wet Inburgering definitief bepaald op 1 januari 2022. In de mei-circulaire 2021 heeft de Minister ook de bijbehorende budgetten bekendgemaakt. Ons college heeft besloten dat de uitvoering van de nieuwe Wet Inburgering volledig binnen deze budgetten plaats moet vinden. Er worden geen extra middelen uit de gemeentelijke begroting beschikbaar gesteld.

Nu de Rijksbudgetten bekend zijn, kan –op basis van het kostenplaatje van AVRES en VluchtelingenWerk en de aanbesteding voor de inkoop van de leerroutes- de begroting worden opgesteld voor de uitvoering van de nieuwe Wet Inburgering. Op dit moment wordt hier ambtelijk aan gewerkt. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan het maken van prestatieafspraken met onze partners. Daarmee samenhangend wordt eveneens gewerkt aan de vormgeving van de verantwoording van de prestatieafspraken aan de gemeente en de uitoefening van controle hierop.

Uw zienswijze op dit onderdeel was aanleiding voor wethouder Taal om de commissie WOS toe te zeggen de prestatieafspraken te zijner tijd met de raad te delen.

Warme overdracht

De warme overdracht ziet op het behoud van alle informatie die over een statushouder bekend is, als de regie over de statushouder wordt overgedragen van het asielzoekerscentrum naar de gemeente.



In het asielzoekerscentrum leert het COA de statushouder al redelijk goed kennen. Het COA kan de gemeente daarom informeren over lopende problemen en zorgen, of juist over kansen voor de statushouder. Deze informatie mag niet verloren gaan, iets wat in de huidige praktijk nog wel eens gebeurt.

Inactieve inburgeraars en handhaving

De ervaring leert dat inburgeraars het beste presteren als zij intrinsiek gemotiveerd zijn om een doel te bereiken. Intrinsieke motivatie zal dan ook de basis vormen voor het te volgen inburgeringstraject.

AVRES is de partner die vanuit haar rol blijvend zicht heeft op de voortgang van het inburgeringstraject en actief kan acteren en sturen op inburgeraars die onvoldoende vorderingen maken ten opzichte van de gemaakte afspraken.

Handhaving is voor ons een uiterst instrumentarium. De nieuwe Wet Inburgering biedt ons de mogelijkheid om handhavend op te treden, in de vorm van het opleggen van boetes.

Uitgeprocedeerden

Inburgeraars die in onze gemeente komen wonen hebben in principe een verblijfsvergunning voor de duur van vijf jaar. De maximale duur van de inburgering is drie jaar. Het is dus zeer onwaarschijnlijk dat een inburgeraar tijdens het inburgeringstraject tot de categorie 'uitgeprocedeerden' zal komen te vallen. Mocht dit wel het geval zijn, dan zullen wij daar uiteraard aandacht voor hebben.

Gemeentelijke middelen huisvesting statushouders

Voor de begeleiding van statushouders bij de huisvesting in onze gemeente worden gemeentelijke middelen beschikbaar gesteld in de vorm van een subsidie aan VluchtelingenWerk. VluchtelingenWerk begeleidt statushouders gedurende de eerste drie maanden na huisvesting in onze gemeente met allerlei praktische zaken. De huisvesting van statushouders staat los van de inburgering. Om die reden worden de middelen voor de begeleiding van de huisvesting niet uit de Rijksmiddelen voor de nieuwe Wet inburgering bekostigd.

Communicatie

De huisvesting van statushouders en het communiceren over asielzoekers en statushouders is een gevoelig onderwerp. Desondanks schuwen we dit onderwerp niet. We willen transparant zijn in onze communicatie en draagvlak creëren onder onze inwoners en werkgevers. We zetten daarvoor lokale kranten en digitale communicatie in. De afgelopen periode hebben we met name ingezet op communicatie rondom arbeidsparticipatie en de werving van vrijwilligers voor de begeleiding van statushouders. De komende maanden zal er ook aandacht komen voor het beleid omtrent de nieuwe Wet Inburgering.

Bij de huisvesting van statushouders werkt VluchtelingenWerk met een 'burenbrief' vanuit de gedachte 'onbekend maakt onbemind'. Dit is dus communicatie op basis van maatwerk.

Kennis

De nieuwe Wet Inburgering brengt nieuwe werkwijzen met zich mee. Om hier alvast ervaring mee op te doen, worden er verschillende pilots in de arbeidsmarktregio Gorinchem gedraaid.

Met de pilot De Taalsnelweg naar Werk is ervaring opgedaan in de combinatie van het (versneld) leren van de Nederlandse taal met participatie (van vrijwilligerswerk tot betaald werk).

Met de pilot Het Toekomstboek is ervaring opgedaan met het werken naar een einddoel op basis van intrinsieke motivatie van statushouders.



AVRES heeft een pilot financieel ontzorgen gedraaid om te ervaren hoe het ontzorgingsproces het beste intern geregeld kan worden.

Binnenkort start een pilot voor analfabeten. Deze pilot is erop gericht om ervaring op te doen met taalonderwijs aan analfabeten in combinatie met het vinden van passend werk voor deze doelgroep.

Na de zomervakantie starten AVRES en VluchtelingenWerk de Brede Intake op om met deze nieuwe werkwijze ervaring op te doen en waar nodig de intakevragen te wijzigen of aan te vullen.

Kortom, er wordt veel aan gedaan om vóór de invoering van de nieuwe Wet Inburgering al zoveel mogelijk kennis en ervaring met de nieuwe werkwijzen op te doen.

Eén aanspreekpunt

Uitgangspunt voor de uitvoering van de nieuwe Wet Inburgering is dat elke statushouder één vast aanspreekpunt krijgt. Eén gezicht voor alle vragen. Vanuit dit vaste aanspreekpunt kunnen dan andere instanties worden ingeschakeld.

Aanvraag pilotproject Brede Intake en PIP Ministerie SZW

De gemeenten Vijfheerenlanden, Gorinchem en Molenlanden hebben bij het Ministerie van SZW een pilotaanvraag ingediend voor Duale Trajecten (De Taalsnelweg naar Werk) en voor de effectmeting van empowerment van vrouwen met een migratieachtergrond op integratie. De eerste aanvraag is toegewezen, de tweede aanvraag is afgewezen. Meer subsidieaanvragen mochten niet worden ingediend bij het Ministerie. Er moest dus een keuze worden gemaakt.

Inzet ervaringsdeskundigen

Ervaringsdeskundigen vinden wij belangrijk bij de implementatie van de nieuwe Wet inburgering. AVRES heeft twee ervaringsdeskundigen (sleutelpersonen) in dienst, waarvan wij gebruik maken. Beide ervaringsdeskundigen zijn zelf als vluchteling naar Nederland gekomen en hebben het hele proces van vergunningaanvraag tot integratie doorlopen. Ook hebben zij dagelijks contact met de doelgroep en halen zij hier veel input op voor de implementatie van de nieuwe wet.

Taalniveau

De nieuwe Wet Inburgering heeft taalniveau B1 als uitgangspunt. De wet biedt echter de ruimte om statushouders, die een hoger niveau aankunnen, op te leiden tot taalniveau B2. In onze aanbesteding voor de leerroutes hebben wij opgenomen dat statushouders ook deze ruimte moeten kunnen krijgen, zowel voor de leerroute als geheel als voor onderdelen van de leerroute.

Deskundigheid leerkrachten en inzet vrijwilligers

De onderwijsinstelling die het taalonderwijs aan statushouders gaat verzorgen, moet voldoen aan het keurmerk Blik op Werk. Dit keurmerk stelt eisen aan de deskundigheid van leerkrachten.

De inzet van vrijwilligers is essentieel bij het leren van de Nederlandse taal. Vrijwilligers zullen daarom zeker worden ingezet, zowel tijdens de taallessen (klassenassistenten, rolmodellen) als tijdens de begeleiding (taalmaatjes). Ook zal er actief worden doorverwezen naar laagdrempelige taalactiviteiten die worden georganiseerd door de bibliotheek, onze Taalhuizen en andere partners. De vrijwilligers van de taalactiviteiten worden opgeleid via de bibliotheek.



Jeugdige statushouders (kinderen)

Jonge statushouders onder 18 jaar vallen niet onder de Wet inburgering. Zij doorlopen zoveel mogelijk een regulier onderwijs traject, nadat zij daarvoor eventueel eerst door de internationale Schakelklas (ISK) zijn klaargestoomd.

Inzet op de taalvaardigheid van jeugdige statushouders heeft een positief effect op de taalvaardigheid van ouders. Via het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) wordt hierop ingezet en creëren we een win-winsituatie.

Voor de totale ontwikkeling van kinderen van statushouders is aandacht vanuit onder andere de beleidsvelden jeugd, gezondheid en onderwijs. Via de Sociaal Maatschappelijke Agenda wordt ingezet op een doorlopende (leer)lijn van jong naar oud.

Waar mogelijk worden ook specifieke projecten en activiteiten voor kinderen van statushouders georganiseerd. Een mooi voorbeeld hiervan zijn de –vóór Corona- door SamenDoen georganiseerde watervreesvrij-zwemlessen, voorafgegaan door een bezoek aan het zwembad in Vianen door de ouders. Dit om het belang van zwemlessen te onderstrepen in onze waterrijke omgeving. Met Stichting Leergeld is hieraan een vervolg gegeven door ouders financieel te ondersteunen in de kosten van de zwemlessen en ondersteuning te bieden bij de aanvraag hiervoor.

Emancipatie van vrouwelijke statushouders

Het wegnemen van belemmeringen in de participatie van vrouwen in onze samenleving en op de arbeidsmarkt is een belangrijk uitgangspunt bij onze visie. Dit raakt aan interculturele verschillen en emancipatie van vrouwelijke statushouders. Hierop wordt zeker ingezet bij de uitvoering van de nieuwe wet. We kunnen daarbij gebruik maken van de ervaring en deskundigheid van de sleutelpersonen bij AVRES en van onze welzijnsinstellingen.

Wethouder Taal heeft de commissie WOS ook toegezegd om de positie van vrouwelijke statushouders onder de aandacht te brengen bij de samenwerkingspartners.

Conclusie zienswijze


Uw adviesraad heeft ter conclusie uw zienswijze geformuleerd aan de hand van een viertal thema's; beleid, taal, arbeidsparticipatie en monitoring.

Wethouder Taal heeft de commissie WOS toegezegd uw zienswijze volledig te zullen meenemen bij de verdere uitwerking en implementatie van de nieuwe Wet inburgering.

Nogmaals hartelijk dank voor uw uitgebreide en zeer gedegen zienswijze. Dit draagt bij aan een goede implementatie van de nieuwe Wet Inburgering en een succesvol inburgerings-traject voor elke statushouder die in onze mooie gemeente komt wonen.

Met vriendelijke groet,

namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,



Petra Verwaaij
Beleidsadviseur Sociaal Domein
088 - 599 7211
Gemeente Vijfheerenlanden

